

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Наумова Наталия Александровна
Должность: Ректор
Дата подписания: 10.04.2026 09:47:47
Уникальный программный ключ:
6b5279da4e034bff679172803da5b7b559fc69e2

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОСВЕЩЕНИЯ»
(ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОСВЕЩЕНИЯ)

Экономический факультет

Кафедра государственных закупок, менеджмента и государственного управления

Согласовано
деканом экономического факультета
«25» марта 2024 г.


/Фонина Т.Б./

Рабочая программа дисциплины

Территориальное общественное самоуправление

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль:

Государственная и муниципальная служба

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Согласовано учебно-методической комиссией
экономического факультета

Протокол «25» марта 2024 г. № 7

Председатель УМКом


/Сюзева О.В./

Рекомендовано кафедрой
государственных закупок, менеджмента
и государственного управления

Протокол от «04» марта 2024 г. №8

Зав. кафедрой


/Трофимовская А.В./

Мытищи

2024

Автор-составитель:

профессор кафедры государственных закупок, менеджмента и государственного управления, доктор экономических наук, Клейнхоф И.А.

Рабочая программа дисциплины «Территориальное общественное самоуправление» соответствует требованиям Федерального Государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом МИНОБРАНАУКИ России № 1016 от 13.08.2020

Дисциплина входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Год начала подготовки (по учебному плану) 2025

СОДЕРЖАНИЕ

1. Планируемые результаты обучения	4
2. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	5
3. Объем и содержание дисциплины	6
4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся.....	9
5. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации по дисциплине	11
6. Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	32
7. Методические указания по освоению дисциплины	33
8. Информационные технологии для осуществления образовательного процесса по дисциплине	34
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины	34

1. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

1.1 Цель и задачи дисциплины

Целью освоения дисциплины «Территориальное общественное самоуправление» является формирование компонентов эффективного управления в сфере территориального общественного самоуправления.

В процессе освоения материала студенты получают теоретические знания по определению эффективности мер поддержки и взаимодействия органов власти и органов территориального общественного самоуправления. Изучение данной дисциплины позволит обеспечить будущих специалистов теоретическими знаниями и практическими навыками в сфере территориального общественного самоуправления на основе приобретения студентами систематизированных, углубленных теоретических знаний о системе и структуре общественного самоуправления, методологии постановки и исследования проблем современной местной администрации, а также практических навыков.

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели:

- формирование представления о роли территориального общественного самоуправления;
- формирование базовых профессиональных знаний о моделях территориального общественного самоуправления;
- формирование представлений о порядке создания и источниках финансирования территориального общественного самоуправления;
- рассмотреть современные системы территориального общественного самоуправления зарубежных стран.

1.2 Планируемые результаты обучения

В результате освоения дисциплины у обучающихся формируются следующие компетенции:

СПК-5. Способен осуществлять анализ и контроль деятельности организаций и учреждения органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе с применением основных экономических методов

СПК-7. Способен осуществлять деловое общение и публичные выступления, вести переговоры, совещания, осуществлять деловую переписку и поддерживать электронные коммуникации

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Изучение дисциплины базируется на сумме знаний, полученных студентами в ходе освоения таких дисциплин, как Принятие и исполнение государственных решений, История государственного и муниципального управления, Основы государственного и муниципального управления, Государственная и муниципальная служба и др.

Знания и навыки, полученные в процессе изучения дисциплины необходимы для дальнейшего успешного освоения таких дисциплин, как Политологические проблемы управленческой деятельности в органах государственной власти, а также для прохождения производственной практики.

Актуальность курса обусловлена необходимостью ознакомления студентов с ведущим опытом и эффективными практиками при подготовке и реализации государственной политики.

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшей образовательной деятельности бакалавра с учетом соотношения традиций и инноваций в развитии различных образовательных систем.

3. ОБЪЕМ И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1 Объем дисциплины

Показатель объема дисциплины	Форма обучения Очная
Объем дисциплины в зачетных единицах	3
Объем дисциплины в часах	108
Контактная работа:	56,3
Лекции	18
Практические занятия	36
Контактные часы на промежуточную аттестацию	2,3
Экзамен	0,3
Предэкзаменационная консультация	2
Самостоятельная работа	42
Контроль	9,7

Форма промежуточной аттестации: экзамен в 7 семестре

3.2 Содержание дисциплины

Наименование разделов (тем) Дисциплины с кратким содержанием	Кол-во часов	
	Лекции	Практические занятия
Тема 1. Основные принципы организации местного самоуправления Предмет и задачи курса. Система и структура курса. Методологическая основа дисциплины «Территориальное общественное самоуправление». Научная база дисциплины. Взаимосвязь дисциплины «Территориальное общественное самоуправление» со смежными дисциплинами. Основные понятия и термины, используемые при изучении дисциплины. Понятие и сущность МСУ. Местное самоуправление в России. Цели и задачи. Предметы ведения местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления: Европейская Хартия, Конституция РФ, ФЗ «Об основах организации местного самоуправления в РФ». Территориальная основа МСУ. Муниципальные образования. Основные положения Устава муниципального образования.	2	4
Тема 2. Участие населения дореволюционной России в решении вопросов местного значения Самоуправляющиеся местные коллективы в средневековом Пскове и Новгороде. Вече как орган непосредственной демократии. Крестьянское самоуправление в России. Структура волостного самоуправления: волостной сход, волостной старшина, волостное управление, волостной крестьянский суд. Сельское общественное управление: понятие, структура. Органы городского всесословного самоуправления: структура, функции и степень эффективности функционирования. Земство как система представительных учреждений.	1	2
Тема 3. Зарубежный опыт территориальных общин и соседских сообществ	2	4

<p>Основные особенности структуры МСУ в странах Западной Европы и США. «Жилищное движение» в странах Западной Европы. Объединения жителей Швеции. Традиции соседских сообществ в Великобритании: группы взаимопомощи, благотворительные группы, группы интересов меньшинства, согласительные группы, специальные группы для проведения разовых социально-культурных мероприятий. Организации жителей и местного общественного самоуправления в США.</p>		
<p>Тема 4. Участие населения в осуществлении местного самоуправления Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан. Местный референдум, собрание (сход) граждан, иные формы непосредственного волеизъявления. Муниципальные выборы. Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления на основе собственных инициатив. Защита прав и законных интересов населения, свободное волеизъявление граждан через обращения, сходы, конференции, опросы населения, выборность и подконтрольность населению МСУ, участие граждан в выработке и принятии решений, гласность и учёт общественного мнения.</p>	2	4
<p>Тема 5. Нормативно-правовые основы деятельности ТОС Федеральная законодательная база. Законодательство субъектов РФ. Уставы (Положения) ТОС. Порядок регистрации ТОС. Возможность и необходимость приобретения ТОС прав юридического лица. Гарантии прав и защита законных интересов ТОС. Правовая ответственность ТОС.</p>	1	2
<p>Тема 6. Система территориального общественного самоуправления Понятие системы территориального общественного самоуправления: общая характеристика. Формы непосредственной демократии в системе территориального общественного самоуправления. Ассоциации территориального общественного самоуправления: понятие, общая характеристика. Взаимосвязь элементов системы территориального общественного самоуправления.</p>	2	4
<p>Тема 7. Органы территориального общественного самоуправления Органы территориального общественного самоуправления: виды, способы классификации. Способы формирования органов территориального общественного самоуправления. Собрания (сходы) территориального общественного самоуправления. Комитеты территориального общественного самоуправления. Председатель органов территориального общественного самоуправления.</p>	1	2
<p>Тема 8. Полномочия органов территориального общественного самоуправления Полномочия органов территориального общественного самоуправления: понятие и общая характеристика. Виды полномочий органов территориального общественного самоуправления. Права и обязанности органов территориального общественного самоуправления. Полномочия органов территориального общественного самоуправления в различных сферах. Ответственность органов территориального общественного самоуправления за реализацию полномочий.</p>	2	4
<p>Тема 9. Формы и методы деятельности органов территориального общественного самоуправления Понятие форм деятельности органов территориального общественного самоуправления. Виды форм. Понятие организационных методов деятельности органов территориального общественного самоуправления. Виды организационных методов. Роль организационных форм и методов деятельности органов территориального общественного самоуправления. Методика подготовки и проведения первого организационного собрания (конференции).</p>	1	2
<p>Тема 10. Хозяйственно-экономическая и финансовая деятельность ТОС Участие органов ТОС в решении хозяйственно-экономических проблем</p>	1	4

территории: сохранении жилого фонда; поддержка чистоты и порядка на своей территории; контроле за использование земель; поддержании в порядке дорог и тротуаров, колодцев, других объектов коммунального хозяйства; благоустройстве и озеленении территории; сохранении памятников культуры; обеспечении противопожарной безопасности и т.д. Передача органам ТОС функции заказчика на выполнение некоторых работ по благоустройству, коммунальному обслуживанию и ряда других общественно значимых работ. Обзор изученного материала. Перспективы развития учебной дисциплины. Пути дальнейшего самостоятельного совершенствования знаний.		
Тема 11. Юридическая ответственность. Ее виды. Ответственность в системе местного самоуправления Понятие юридической ответственности. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством. Основания ответственности, порядок привлечения. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц. Роспуск органов местного самоуправления и органов ТОС.	1	2
Тема 12. Гарантии местного самоуправления Понятие и система гарантий (конституционно-правовые, финансово-экономические, социальные). Гарантии прав местного самоуправления в отношениях с государственными органами и должностными лицами. Гарантии в отношениях с предприятиями и физическими лицами. Защита интересов граждан, предприятий и организаций в отношениях с муниципальными органами. Судебные и другие правовые формы защиты прав местного самоуправления и ТОС.	2	2
Итого	18	36

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Темы для самостоятельного изучения	Изучаемые вопросы	Количество часов	Формы самостоятельной работы	Методические обеспечения	Формы отчетности
Тема 1. Основные принципы организации местного самоуправления	Предмет и задачи курса. Система и структура курса. Методологическая основа дисциплины «Территориальное общественное самоуправление». Научная база дисциплины. Взаимосвязь дисциплины «Территориальное общественное самоуправление» со смежными дисциплинами. Основные понятия и термины, используемые при изучении дисциплины. Понятие и сущность МСУ.	5	Подготовка к практическим занятиям, изучение литературы.	Программа курса, учебно-методические и учебные пособия по дисциплине.	Опрос Практическое задание Тест
Тема 2. Участие	Самоуправляющиеся местные коллективы в средневековом Пскове и	5	Подготовка к	Программа курса,	Опрос

населения дореволюционной России в решении вопросов местного значения	Новгороде. Вече как орган непосредственной демократии. Крестьянское самоуправление в России. Структура волостного самоуправления: волостной сход, волостной старшина, волостное управление, волостной крестьянский суд. Сельское общественное управление: понятие, структура.		практическим занятиям, изучение литературы; подбор материала для тезисов докладов.	учебно-методические и учебные пособия по дисциплине.	Практическое задание Тест
Тема 3. Зарубежный опыт территориальных общин и соседских сообществ	Основные особенности структуры МСУ в странах Западной Европы и США. «Жилищное движение» в странах Западной Европы. Объединения жителей Швеции. Традиции соседских сообществ в Великобритании: группы взаимопомощи, благотворительные группы, группы интересов меньшинства, согласительные группы, специальные группы для проведения разовых социально-культурных мероприятий. Организации жителей и местного общественного самоуправления в США.	5	Подготовка к практическим занятиям, изучение литературы;	Программа курса, учебно-методические и учебные пособия по дисциплине.	Опрос Практическое задание Тест
Тема 4. Участие населения в осуществлении местного самоуправления	Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан. Местный референдум, собрание (сход) граждан, иные формы непосредственного волеизъявления. Муниципальные выборы. Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления на основе собственных инициатив.	5	Подготовка к практическим занятиям, изучение литературы;	Программа курса, учебно-методические и учебные пособия по дисциплине.	Опрос Практическое задание Тест

Тема 5. Нормативно-правовые основы деятельности ТОС	Федеральная законодательная база. Законодательство субъектов РФ. Уставы (Положения) ТОС. Порядок регистрации ТОС. Возможность и необходимость приобретения ТОС прав юридического лица. Гарантии прав и защита законных интересов ТОС. Правовая ответственность ТОС.	5	Подготовка к практическим занятиям	Программа курса, учебные и методические пособия по дисциплине	Опрос Практическое задание Тест
Тема 6. Система территориального общественного самоуправления	Понятие системы территориального самоуправления: общая характеристика. Формы непосредственной демократии в системе территориального общественного самоуправления. Ассоциации территориального общественного самоуправления: понятие, общая характеристика. Взаимосвязь элементов системы территориального общественного самоуправления.	5	Подготовка к практическим занятиям	Программа курса, учебные и методические пособия по дисциплине	Опрос Практическое задание Тест
Тема 7. Органы территориального общественного самоуправления	Органы территориального общественного самоуправления: виды, способы классификации. Способы формирования органов территориального общественного самоуправления. Собрания (сходы) территориального общественного самоуправления. Комитеты территориального общественного самоуправления. Председатель органов территориального общественного самоуправления.	5	Подготовка к практическим занятиям	Программа курса, учебные и методические пособия по дисциплине	Опрос Практическое задание Тест
Тема 8. Полномочия органов территориального	Полномочия органов территориального общественного самоуправления: понятие и общая характеристика. Виды полномочий органов территориального общественного	7	Подготовка к практическим занятиям	Программа курса, учебные и методические пособия по дисциплине	Опрос Практическое задание Тест

общественного самоуправления	самоуправления. Права и обязанности органов территориального общественного самоуправления. Полномочия органов территориального общественного самоуправления в различных сферах. Ответственность органов территориального общественного самоуправления за реализацию полномочий.				
Итого		42			

5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

5.1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоение образовательной программы

Код и наименование компетенции	Этапы формирования
СПК-5. Способен осуществлять анализ и контроль деятельности организаций и учреждения органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе с применением основных экономических методов	Работа на учебных занятиях. Самостоятельная работа
СПК-7. Способен осуществлять деловое общение и публичные выступления, вести переговоры, совещания, осуществлять деловую переписку и поддерживать электронные коммуникации	Работа на учебных занятиях. Самостоятельная работа

5.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Оцениваемые компетенции	Уровень сформированности	Этап формирования	Описание показателей	Критерии оценивания	Шкала оценивания
СПК-5.	Пороговый	Работа на учебных занятиях Самостоятельная работа	Знать: основные технологии выполнения коллективных задач в ходе решения задач развития местного сообщества; Уметь: использование эффективных технологий выполнения коллективных задач в ходе решения задач развития местного сообщества.	Устный опрос Тест Презентация Доклад	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания теста Шкала оценивания презентации

					Шкала оценивания доклада
	Продвинутый	Работа на учебных занятиях Самостоятельная работа	Знать: основные технологии выполнения коллективных задач; Уметь: использование эффективных технологий выполнения коллективных задач. Владеть: методами разработки пула социально-экономических проектов (программ развития), оценки экономических, социальных, политических условий и последствий реализации государственных (муниципальных) программ.	Устный опрос Тест Презентация Доклад	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания теста Шкала оценивания презентации Шкала оценивания доклада
СПК-7	Пороговый	Работа на учебных занятиях Самостоятельная работа	Знать: методологические и методические основы представления интересов и официальной информации органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; Уметь: устанавливать контакты с иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, предприятиями и учреждениями, политическими партиями, общественно-политическими и некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой коммуникации, гражданами.	Устный опрос Тест Презентация Доклад	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания теста Шкала оценивания презентации Шкала оценивания доклада

	Продвинутый	Работа на учебных занятиях Самостоятельная работа	<p>Знать: методологические и методические основы представления интересов и официальной информации органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>Уметь: устанавливать контакты с иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, предприятиями и учреждениями, политическими партиями, общественно-политическими и некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой коммуникации, гражданами.</p> <p>Владеть: навыками осуществления электронных коммуникаций</p>	Устный опрос Тест Презентация Доклад	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания теста Шкала оценивания презентации Шкала оценивания доклада
--	-------------	--	--	---	---

Шкала оценивания опроса

Критерии оценивания	Интервал оценивания
Самостоятельно и аргументировано делать анализ, обобщать, выводы	0-2
Самостоятельно, уверенно и безошибочно применяет полученные знания в решении проблем на творческом уровне	0-2
Умеет составить полный и правильный ответ на основе изученного материала; выделять главные положения, самостоятельно подтверждать ответ конкретными примерами, фактами	0-3
Понимание сущности рассматриваемых понятий, явлений и закономерностей, теорий, взаимосвязей	0-3

Шкала оценивания теста

Освоение компетенций зависит от результата написания теста: 18-20 баллов (80-100% правильных ответов) - компетенции считаются освоенными на высоком уровне (оценка отлично); 15-17 баллов (70-75 % правильных ответов) - компетенции считаются освоенными на базовом уровне (оценка хорошо); 8-10 баллов (50-65 % правильных ответов) - компетенции считаются освоенными на удовлетворительном уровне (оценка удовлетворительно); 0-7 баллов (менее 50 % правильных ответов) - компетенции считаются не освоенными (оценка неудовлетворительно).

Шкала оценивания презентации

Критерии оценивания	Интервал оценивания
---------------------	---------------------

Степень раскрытия темы	0-3
Личный вклад автора	0-3
Структурированность материала	0-1
Постраничные ссылки	0-1
Объем и качество используемых источников	0-1
Оформление текста и грамотность речи	0-3
Защита презентации	0-3

Шкала оценивания доклада

Критерии оценивания	Интервал оценивания
Свободное изложение и владение материалом. Полное усвоение сути проблемы, достаточно правильное изложение теории и методологии, анализ фактического материала и чёткое изложение итоговых результатов, грамотное изложение текста.	15-20
Достаточное усвоение материала. Суть проблемы в основном усвоена; описание не содержит грубых ошибок; основные выводы изложены и, в основном, осмыслены.	10-14
Поверхностное усвоение теоретического материала. Недостаточный анализ показателей. Суть проблемы изложена нечётко; в использовании понятийного аппарата встречаются несущественные ошибки; основные результаты изложены и, в основном, осмыслены.	5-9
Неудовлетворительное усвоение теоретического и фактического материала по проблемам. Суть проблемы и выводы изложены плохо; в использовании понятийного аппарата встречаются грубые ошибки; основные выводы изложены и осмыслены плохо.	0-4

5.3. Типовые тестовые задания, практические задания необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

Перечень вопросов для экзамена:

1. Сущность и содержание понятия «местное самоуправление».
2. Отличия местного самоуправления от местного государственного управления.
3. Особенности местного самоуправления как формы публичной власти.
4. Основные теории местного самоуправления.
5. Общие принципы организации местного самоуправления.
6. Функции, выполняемые местным самоуправлением в современном обществе.
7. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
8. Специфика организации местного самоуправления в федеративных государствах.
9. Основные этапы развития местного самоуправления в России в период до 1917 г.
10. Особенности организации местной власти в советский период.
11. Сущность и содержание правовой базы местного самоуправления, и ее состав.
12. Документы федерального уровня, регламентирующие деятельность местного самоуправления.
13. Основные вопросы деятельности местного самоуправления, регулируемые законодательством субъектов РФ.
14. Порядок разработки, принятия и вступления в силу устава муниципального образования.

15. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.
16. Соотношение понятий административно-территориального деления субъекта РФ и территориальной организации местного самоуправления.
17. Основные признаки муниципального образования.
18. Тенденции и принципы формирования территории муниципального образования.
19. Модели территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ на начало XXI столетия, их достоинства и недостатки.
20. Направления реформирования территориальной организации местного самоуправления, предусмотренные Законом о местном самоуправлении.
21. Механизм учета мнения населения предусмотренный Законом о местном самоуправлении 2003 г. при изменении границ и преобразованиях муниципальных образований.
22. Принцип subsidiarity в местном самоуправлении, сущность и содержание.
23. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Сущность и содержание.
24. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
25. Формы государственного регулирования деятельности местного самоуправления.
26. Основные направления государственной поддержки местного самоуправления в современных условиях.
27. Общие и специальные гарантии прав местного самоуправления.
28. Требования Европейской хартии о местном самоуправлении к государственному контролю деятельности органов местного самоуправления.
29. Порядок осуществления общего надзора за соблюдением законодательства органами и должностными лицами местного самоуправления.
30. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ. Основные принципы.
31. Методы разрешения противоречий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ.
32. Структуры федеральных органов государственной власти, функционирующие на территории муниципального образования.
33. Достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем на местном уровне.
34. Сход граждан и собрание граждан на местном уровне, общее и особенное.
35. Конференции граждан на местном уровне, в рамках реализации муниципальной власти.
36. Опрос граждан и местный референдум, общее и особенное.
37. Порядок работы муниципальной власти с обращениями граждан.
38. Место и роль общественных организаций в осуществлении непосредственной демократии на местном уровне.
39. Товарищество собственников жилья как элемент местного самоуправления. Сущность и содержание.
40. Роль Товарищества собственников жилья в развитии местного самоуправления на современном этапе.
41. Классификация органов местного самоуправления.
42. Принцип разделения властей в системе местного самоуправления.
43. Типы структурных подразделений в составе местной администрации.
44. Социальные гарантии, предоставляемые депутатам и выборным должностным лицам местного самоуправления.
45. Экономическая основа местного самоуправления. Сущность и содержание.
46. Экономические функции органов местного самоуправления.
47. Муниципальный заказ и муниципальный контракт. Сущность и содержание.
48. Место и роль финансовых ресурсов в деятельности местного самоуправления.
49. Основные требования Европейской хартии о местном самоуправлении к финансовому обеспечению местного самоуправления.

50. Сущность и содержание понятия «местный бюджет». Порядок его формирования. Основные статьи расходов местных бюджетов.
51. Этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
52. Типы союзов и ассоциаций муниципальных образований существующие в современной России.

Примеры тестовых заданий:

1. Территориальное общественное самоуправление определяется как ...

- а) Гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения
- б) Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации
- в) Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

2. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо **не вправе** ...

- а) Устанавливать местные налоги и сборы
- б) Выступать заказчиком муниципальных услуг
- в) Создавать муниципальные предприятия, организации

3. Решения ТОС носят ...

- а) Обязательный характер для всех, находящихся на данной территории
- б) Обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления
- в) Не могут носить обязательный характер

4. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления **определяется** ...

- а) Собранием граждан
- б) Уставом муниципального образования
- в) Главой муниципального образования

5. Во сколько **этапов** планируется осуществить реформирование ТОС?

- А) в 2 этапа: организационный и контрольный
- Б) в 3 этапа: организационный, проектный и этап масштабирования
- В) в 4 этапа: планирование, исполнение, мониторинг и завершение (итоги)

6. Что такое **принцип subsidiarity**?

- а) Принцип, согласно которому власть должна быть распределена между центральным и региональным уровнями власти.
- б) Принцип, согласно которому принятие решений должно происходить на наименьшем возможном уровне и ближе к гражданам.
- с) Принцип, согласно которому центральный уровень власти должен иметь полный контроль над региональными уровнями власти.

7. Какова **цель принципа subsidiarity**?

- а) Обеспечение более эффективного и гибкого управления на местном уровне.
- б) Уменьшение влияния центрального уровня власти на региональный уровень.
- с) Уменьшение числа государственных служащих за счет уменьшения регулируемых областей жизни.

8. Какой пример можно привести в качестве **применения принципа subsidiarity** в России?

- а) Децентрализация власти в республиках и краях.

- b) Создание федеральных округов.
- c) Централизация власти в Москве.

9. К предметам ведения местного самоуправления относятся:

- a) наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью
- б) все вопросы местного значения
- в) вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления
- г) отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления

10. Компетенция органов местного самоуправления определяется

- a) законодательством субъекта Российской Федерации
- б) уставом муниципального образования
- в) федеральным законодательством
- г) представительным органом местного самоуправления

11. На каких территориях может осуществляться местное самоуправление в соответствии с законом:

- a) только на территории городских и сельских поселений
- б) только на территории сельских поселений
- в) на территории городских и сельских поселений и на иных территориях

12. Решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, получило название ...

- a) Закон Субъекта РФ
- б) устав муниципального образования
- в) муниципальный правовой акт

13. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в состав муниципального имущества входит имущество, предназначенное для ...

- a) решения вопросов местного значения
- б) осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления
- в) обеспечения деятельности органов и должностных лиц государственной власти субъекта РФ
- г) обеспечения деятельности немunicipальных хозяйствующих субъектов

14. Подсистемы, которые включает система местного самоуправления в России:

- a) формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
- б) местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы, конференции местного населения, народная правотворческая инициатива, обращения граждан и др.
- в) территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

г) представительные органы местного самоуправления, глава местного самоуправления, исполнители органы местного самоуправления

Примерная тематика опросов:

1. Какие вопросы деятельности местного самоуправления регулируются законодательством субъектов РФ?
2. Из чего состоит правовая база местного самоуправления на муниципальном уровне?
3. Почему устав называют основным законом жизни (конституцией) муниципального образования?
4. Каков порядок разработки, принятия и вступления в силу устава муниципального образования?
5. Каков порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований?
6. Как соотносятся понятия административно-территориального деления субъекта РФ и территориальной организации местного самоуправления?
7. Каковы основные признаки муниципального образования?
8. Какие тенденции и принципы необходимо учитывать при формировании территории муниципального образования?
9. Преобразование муниципальных образований.
10. Особенности модели организации МСУ в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.
11. Экономические основы местного самоуправления
12. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
13. Управление муниципальной собственностью
14. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения
15. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности

Примерная тематика презентаций:

1. Отечественный опыт организации территориального общественного самоуправления
2. Территориальное общественное самоуправление в РФ: понятия, принципы, функции
3. Правовая основа территориального общественного самоуправления
4. Система территориального общественного самоуправления
5. Финансово-экономическая основа территориального общественного самоуправления
6. Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления
7. Муниципальный заказ и муниципальный контракт. Сущность и содержание.
8. Место и роль финансовых ресурсов в деятельности местного самоуправления.
9. Основные требования Европейской хартии о местном самоуправлении к финансовому обеспечению местного самоуправления.
10. Сущность и содержание понятия «местный бюджет». Порядок его формирования. Основные статьи расходов местных бюджетов.
11. Формы непосредственной демократии в системе территориального общественного самоуправления.
12. Ассоциации территориального общественного самоуправления: понятие, общая характеристика.
13. Взаимосвязь элементов системы территориального общественного самоуправления.
14. Собрания (сходы) территориального общественного самоуправления.
15. Комитеты территориального общественного самоуправления.
16. Механизмы взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления
17. Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с ассоциациями и союзами территориального общественного самоуправления

18. Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления
19. Типы союзов и ассоциаций муниципальных образований существующие в современной России.
20. Сущность, содержание и основные формы межмуниципальной хозяйственной кооперации.
21. Направления международных связей муниципальных образований.
22. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
23. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
24. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
25. Основные проблемы развития местного самоуправления в России на современном этапе

Примерная тематика докладов:

1. Сущность, содержание и основные формы межмуниципальной хозяйственной кооперации.
2. Направления международных связей муниципальных образований.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
6. Основные проблемы развития местного самоуправления в России на современном этапе.
7. Правовое регулирование муниципальной службы в РФ.
8. Классификация муниципальных служащих в зависимости от занимаемой должности и квалификации.
9. Запреты и ограничения, накладываемые на муниципального служащего. Характеристика и обоснование.
10. Гарантии муниципальных служащих. Характеристика и особенности.
11. Отечественный опыт организации территориального общественного самоуправления
12. Территориальное общественное самоуправление в РФ: понятия, принципы, функции
13. Правовая основа территориального общественного самоуправления
14. Система территориального общественного самоуправления
15. Финансово-экономическая основа территориального общественного самоуправления
16. Механизмы взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления
17. Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с ассоциациями и союзами территориального общественного самоуправления
18. Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления

5.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Основными формами текущего контроля являются опрос, практическое задание, кейс, тест, экзамен для очной и заочной форм обучения.

В промежуточную аттестацию включаются как теоретические вопросы, так и практические задания. Студенты, не сдавшие промежуточную аттестацию, не допускаются к сдаче зачета.

Шкала оценивания экзамена

Критерии оценивания	Интервал оценивания
студент быстро и самостоятельно готовится к ответу; при ответе полностью раскрывает сущность поставленного вопроса; способен проиллюстрировать свой ответ конкретными примерами; демонстрирует понимание проблемы и высокий уровень ориентировки в ней; формулирует свой ответ самостоятельно, используя лист с письменным вариантом ответа лишь как опору, структурирующую ход рассуждения	21-30
студент самостоятельно готовится к ответу; при ответе раскрывает основную сущность поставленного вопроса; демонстрирует понимание проблемы и достаточный уровень ориентировки в ней, при этом затрудняется в приведении конкретных примеров.	13-20
студент готовится к ответу, прибегая к некоторой помощи; при ответе не в полном объеме раскрывает сущность поставленного вопроса, однако, при этом, демонстрирует понимание проблемы.	6-12
студент испытывает выраженные затруднения при подготовке к ответу, пытается воспользоваться недопустимыми видами помощи; при ответе не раскрывает сущность поставленного вопроса; не ориентируется в рассматриваемой проблеме; оказываемая стимулирующая помощь и задаваемые уточняющие вопросы не способствуют более продуктивному ответу студента.	0-5

Итоговая шкала оценивания результатов освоения дисциплины

Итоговая оценка по дисциплине выставляется по приведенной ниже шкале. При выставлении итоговой оценки преподавателем учитывается работа обучающегося в течение освоения дисциплины, а также оценка по промежуточной аттестации.

Количество баллов	Оценка по традиционной шкале
81-100	Отлично
61-80	Хорошо
41-60	Удовлетворительно
0-40	Неудовлетворительно

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1. Основная литература:

1. Система местного самоуправления : учебник для вузов / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 121 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19232-2. — Текст : электронный //— URL: <https://urait.ru/bcode/563173>
2. Солодилов А.В. Основы государственного и муниципального управления : учеб.пособие для вузов. - М.: Юстиция, 2021. - 372с.

6.2 Дополнительная литература:

1. Государственная политика и управление. Концепции и проблемы: учебник для вузов / под редакцией Л. В. Сморгунова. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2025. - 395 с.
2. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2025. - 314 с.

6.3 Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. ЭлектрEconomicus.Ru [Электронный ресурс] – образовательно-справочный сайт по экономике. – СПб.: Economicus LLC, 2001-2009. – Режим доступа: <http://economicus.ru/>. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
2. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.ecsocman.edu.ru>. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
3. Сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>
4. Сайты Экономикус, Аудиториум и Научно-образовательный портал содержат книги, учебники. Монографии, учебные и методологические пособия, каталогизированные по дисциплинам <http://economicus.ru/>, <http://eur.ru/>, <http://www.auditorium.ru/>
5. Сайт Словарей содержит словари по нескольким тематикам. <http://www.glossary.ru/index.htm>
6. Правительство Российской Федерации www.government.ru
7. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации www.gks.ru
8. Электронно-библиотечная система "BOOK.RU": <http://book.ru>
9. <http://www.nalog.ru> – Федеральная налоговая служба России.
10. <http://www.pravo.gov.ru> – официальный Интернет-портал правовой информации.
11. <http://www.consultant.ru> – СПС «КонсультантПлюс».
12. <http://www.garant.ru> – Информационно-правовой портал «Гарант».
13. Электронно-библиотечная система Лань <https://e.lanbook.com>
14. ООО «Электронное издательство Юрайт» <https://urait.ru>

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

- Методические рекомендации по подготовке и проведению практических занятий по дисциплинам, реализуемым на экономическом факультете;
- Методические рекомендации по подготовке и проведению лекционных занятий по дисциплинам, реализуемым на экономическом факультете;
- Методические рекомендации по организации самостоятельной работы по дисциплинам, реализуемым на экономическом факультете;
- Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий по дисциплинам, реализуемым на экономическом факультете.

8. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Лицензионное программное обеспечение:

Microsoft Windows
Microsoft Office
Kaspersky Endpoint Security

Информационные справочные системы:

Система ГАРАНТ
Система «КонсультантПлюс»

Профессиональные базы данных

fgosvo.ru – Портал Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования

pravo.gov.ru - Официальный интернет-портал правовой информации

www.edu.ru – Федеральный портал Российское образование

Свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства

ОМС Плеер (для воспроизведения Электронных Учебных Модулей)

7-zip

Google Chrome

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Материально-техническое обеспечение дисциплины включает в себя:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованные учебной мебелью, доской, демонстрационным оборудованием.

- помещения для самостоятельной работы, укомплектованные учебной мебелью, персональными компьютерами с подключением к сети Интернет и обеспечением доступа к электронным библиотекам и в электронную информационно-образовательную среду ГУП;

- помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования, укомплектованные мебелью (шкафы/стеллажи), наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями.